



Regione Piemonte - Provincia di Biella

Comune di **Vigliano Biellese**

Via Milano n° 234 - C.A.P. 13856 - Tel: 015.512041 - Fax: 015.811506 - www.vigliano.info
C.F.: 83001790027 - P.IVA: 00415450022

UFFICIO
FINANZIARIO
certificata@pec.vigliano.info

**RELAZIONE CONCLUSIVA
DEL PROCESSO DI RAZIONALIZZAZIONE
DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE**
(art.1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

Introduzione

Riferimenti normativi

La Legge di stabilità 2015 (legge 190/2014), al comma 611, imponeva agli Enti Locali l'avvio di un "*processo di razionalizzazione*" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette. Lo scopo di tale processo era diretto ad assicurare una riduzione delle partecipate, nell'ambito del contenimento della spesa e della tutela della concorrenza e del mercato.

Il citato comma 611 ha indicato i criteri generali cui ispirare il "*processo di razionalizzazione*":

- a) eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b) sopprimere le società che risultassero composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminare le partecipazioni in società che svolgevano attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

La legge 190/2014 conserva espressamente i vincoli posti dai commi 27-29 dell'articolo 3 della legge 244/2007, che recano il divieto generale di "*costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società*". Il comma 27 ammette "*la costituzione di società che producano servizi di interesse generale, che forniscano servizi di committenza o di centrali di committenza a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici*".

La legge citata prevedeva, al comma 612, che i sindaci definissero e approvassero, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, stabilendo modalità, tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Entro il 31 marzo 2016 la stessa legge prevede l'onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti.

A norma del comma 612 dell'art. 1 della legge 190/2014, questo Ente ha approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 31/03/2015.

Il suddetto Piano è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti in data 06/05/2015, prot. n. 5257/2015.

Il Piano è inoltre stato pubblicato sul sito Internet dell'Ente (<http://www.vigliano.info/modules/smartsection/item.php?itemid=226>).

Il comma 612, dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015, prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia ad opera di una "relazione", proposta e sottoscritta dal sindaco, nella quale vengono esposti i risultati conseguiti in attuazione del Piano.

La stessa è oggetto d'approvazione da parte dell'organo assembleare, in modo che il procedimento sia concluso dallo stesso organo che lo ha avviato nel 2015.

Al pari del piano, anche la relazione sarà trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione.

1. LE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

Al momento della stesura e dell'approvazione del Piano 2015, il nostro comune partecipava al capitale delle seguenti società:

a. Le partecipazioni societarie dirette

1. Società Valmosino s.r.l. con una quota dal 100%;
2. Società Cordar s.p.a. Biella Servizi con una quota del 5,82%;
3. Società Cordar Imm s.p.a. con una quota del 5,82%;
4. Società Seab s.p.a. con una quota de 4,5%;
5. Società Atap s.p.a. con una quota del 0,98%;
6. Azienda Turistica Locale del Biellese soc. cons. a r.l., con una quota del 0,174%.

Le partecipazioni societarie di cui sopra sono state oggetto del Piano 2015.

Per completezza, si precisa che il Comune partecipa a due consorzi:

- CO.S.R.A.B. Consorzio Smaltimento Rifiuti Area Biellese, con una quota del 4,49%;
- CISSABO Consorzio Intercomunale dei Servizi Socio Assistenziali del Biellese Orientale, con una quota del 14,32%.

La partecipazione a Consorzi, essendo "forme associative" di cui al Capo V del Titolo II del d.lgs. 267/2000 (TUEL), non sono oggetto del Piano 2015 e, di conseguenza, della presente relazione conclusiva.

b. Dismissioni in corso

Le seguenti dismissioni sono state definite con D.C.C. n. 4 del 16/04/2012, ed il processo è ancora in fase di svolgimento.

7. Società ASM s.p.a. con una quota del 0,012% (l'assemblea dei soci ha deliberato in data 11.05.2012 la messa in liquidazione della società);
8. Società Biella Intraprendere s.p.a. con una quota del 1% (la società è in liquidazione dal 2011).

c. Partecipazioni indirette

Con riguardo alle partecipazioni indirette, il Piano dava atto che, in ragione della ridotta rilevanza delle partecipazioni detenute e del fatto che le stesse non hanno avuto negli anni alcun impatto sul bilancio del Comune, eventuali interventi potessero essere oggetto di un approfondimento successivo.

2. RISULTATI DELLA RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DIRETTE

SOCIETÀ VALMOSINO S.R.L. in liquidazione

La Società Valmosino s.r.l. ha esaurito il proprio oggetto sociale a seguito dell'affidamento in concessione della gestione della casa di riposo e del servizio pasti all'A.T.I. costituita dalle cooperative Anteo e Frassati, le quali hanno anche assorbito il personale dipendente.

Rientrava pertanto nella condizione indicata dall'art. 1 lettera b) comma 611 della legge 190/2014 che prevede la soppressione delle società composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti.

Di conseguenza è stata avviata la procedura di liquidazione della Società, che è ad oggi in fase di definizione.

CORDAR S.P.A. – CORDAR IMM. S.P.A.– SEAB S.P.A.

Trattasi di società che gestiscono servizi pubblici locali a rilevanza economica a rete e pertanto l'analisi della sostenibilità economica e patrimoniale è collegata alla relazione prescritta dall'art. 34 commi 20-21 del Decreto Legge 179/2012 convertito in legge 221/2012, che deve essere redatta dall'Autorità d'ambito o Ente di Governo.

Tale relazione dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento in house e definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche, se previste.

Per completezza, si segnala che è all'attenzione dell'organo di governo dell'ente l'operazione di fusione per incorporazione della società Cordar Imm. S.p.A. nella società Cordar Biella Servizi S.p.A.

L'Amministrazione aveva stabilito di mantenere le suddette partecipazioni nelle società sopra citate, vista la rilevanza dei servizi pubblici a rete gestiti (servizio gestione rifiuti e servizio idrico integrato), e si riservava di effettuare ulteriori valutazioni sulla base della relazione sopra citata.

ATAP S.P.A.

Trattasi di partecipazione societaria di ridotto valore (0,98%) che non ha dato luogo a ricapitalizzazione o a versamenti per ripianamento di perdite negli ultimi anni, ma al contrario ha prodotto utili fino al 2010.

L'interesse dell'Ente era di mantenere la partecipazione, in relazione all'utilità pubblica e sociale del servizio di trasporto offerto.

Azienda Turistica Locale del Biellese soc. cons. a r.l.

L'Amministrazione aveva confermato tra i propri obiettivi il mantenimento della partecipazione nell'Azienda Turistica del territorio, in quanto strategico per sostenere le politiche in questo ambito, anche in considerazione delle nuove strategie regionali che prevedono l'accorpamento delle A.T.L.

RELAZIONE ANALITICA

1. Società Valmosino s.r.l. in liquidazione

VALMOSINO S.R.L. in liquidazione	
Partita IVA o codice fiscale	01994920021
Ragione sociale	Valmosino s.r.l. con unico socio
Data inizio della società	19/04/2000
Data fine della società	31/12/2030
Percentuale di partecipazione diretta	100%
Finalità della società	Gestione mensa e casa di riposo
Numero componenti Consiglio di Amministrazione: 3	

La Società Valmosino s.r.l. era interamente di proprietà del Comune, ed è stata costituita il 19 aprile 2000.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 19.04.2000 sono stati definiti i criteri generali per la costituzione di una società di capitali, nella forma della società a responsabilità limitata ed a prevalente capitale pubblico locale, per gestire inizialmente la preparazione e distribuzione pasti dei servizi socio assistenziali e scolastici.

Con deliberazione della Giunta comunale n. 82 del 20.06.2001 alla Società Valmosino s.r.l. è stata affidata anche la gestione dei servizi socio assistenziali della Casa di Riposo comprendenti:

- il servizio di residenza assistenziale flessibile (RAF)
- la residenza assistenziale alberghiera (R.A.A.) Casa Famiglia ;
- il servizio di accogliimento diurno (Centro Diurno) ;
- il servizio assistenziale a rilievo sanitario (RSA) ;

Inizialmente si trattava di una società a responsabilità limitata di carattere misto, con il 51% del capitale di proprietà comunale ed il 49% di proprietà di privati, e precisamente:

- il 24,5% della Cooperativa Sociale La Betulla;
- il 24,5% della Cooperativa Sociale La Coccinella.

A seguito dell'evoluzione normativa dei primi anni 2000, per potersi ancora avvalere, in seguito alla riformulazione dell'art. 113 del D.Lgs. 267/2000, di tale società per la gestione di alcuni servizi comunali, il Comune:

1. nel corso del 2006 ha riacquisito interamente il capitale sociale.
2. nel corso del 2008 ha modificato lo Statuto della società, introducendo il principio del controllo analogo (art. 113, comma 15 bis, del T.U.E.L., D. Lgs. N. 267/200, comma aggiunto dall'articolo 14, comma 1, lettera h), legge n. 326 del 2003 poi modificato dall'articolo 4, comma 234, lettera b), legge n. 350 del 2003) e definendo quale oggetto esclusivo della società lo svolgimento di attività unicamente a favore del Comune.

La Società aveva carattere prevalentemente strumentale, come precisato dall'art. 5 dello Statuto.

In data 16/10/2014 è stato definito il contratto n. rep. 5527, tra il Comune di Vigliano Biellese e l'A.T.I. costituita dalla Cooperativa Sociale Anteo Onlus e dalla Cooperativa Sociale Frassati, relativo all'affidamento in concessione della gestione globale della Casa di Riposo Comunale 'F. Comotto', con l'esecuzione di lavori strumentali di ristrutturazione e adeguamento, servizi aggiuntivi opzionali di tipo formativo assistenziale per il periodo di 30 anni. Inoltre, con tale contratto è stato affidato anche il servizio di confezionamento e distribuzione pasti per il periodo di 10 anni, con possibilità di proroga di ulteriori 10 anni. Il personale della società è stato interamente assorbito dalla nuova gestione.

Con deliberazione n. 9 del 31/03/2015 il Consiglio Comunale ha approvato lo scioglimento e conseguente messa in liquidazione della Società.

Con atto del 13/05/2015 rep. n. 72834, registrato a Biella con n. 2372 del 19/05/2015, rogato dal Notaio Raffaello Lavioso, è stata disposta la messa in liquidazione della società, e con lo stesso atto è stato nominato il liquidatore, la Dott.ssa Elena Cavallero, che sta portando avanti il processo di liquidazione.

2. Società Cordar s.p.a. Biella Servizi

CORDAR S.P.A. BIELLA SERVIZI	
Partita IVA o codice fiscale	01866890021
Ragione sociale	Cordar S.p.A. Biella Servizi
Data inizio della società	27/06/1997
Data fine della società	31/12/2050
Percentuale di partecipazione diretta	5,82%
Finalità della società	Gestione del servizio idrico integrato
Numero componenti Consiglio di Amministrazione:	3
Oggetto sociale (art. 2 Statuto - sintesi)	Attività di gestione del Servizio Idrico Integrato costituito, ai sensi del Decreto Legislativo 3.04.2006, n. 152 ("Norme in materia ambientale"), dall'insieme dei servizi di captazione, accumulo, adduzione e distribuzione di acqua ad usi civili ed industriali, di fognatura e depurazione, provvedendo alla raccolta ed alla depurazione delle acque reflue civili, artigianali, industriali e zoo-agricole, al fine di eliminare l'inquinamento da tutti i corpi idrici recipienti dei bacini imbriferi.

L'Amministrazione aveva stabilito di mantenere la partecipazione nella società Cordar s.p.a. Biella Servizi, vista la rilevanza dei servizi pubblici a rete gestiti (servizio idrico integrato), e si riservava di effettuare ulteriori valutazioni sulla base della relazione prescritta dall'art. 34 commi 20-21 del Decreto Legge 179/2012 convertito in legge 221/2012, che deve essere redatta dall'Autorità d'ambito o Ente di Governo.

3. Cordar Imm. S.p.a.

CORDAR IMM. S.P.A.	
Partita IVA o codice fiscale	02085020028
Ragione sociale	Cordar Imm. S.p.A.
Data inizio della società	31/12/2002
Data fine della società	31/12/2100
Percentuale di partecipazione diretta	5,82%
Finalità della società	Società immobiliare che ha la proprietà degli impianti relativi al servizio idrico integrato
Numero componenti Consiglio di Amministrazione:	3
Oggetto sociale (art. 2 Statuto)	Ha il principale scopo di detenere la proprietà delle reti e degli impianti sovra-comunali del Servizio Idrico Integrato. Nell'espletamento dello scopo sociale la società si occupa di progettare e costruire le opere necessarie per la captazione, l'adduzione, la potabilizzazione e la distribuzione dell'acqua per usi civili, artigianali, zooagricoli ed industriali; di progettare e costruire reti di collettori fognari e dei relativi impianti di depurazione secondo le previsioni e le direttive emanate dalle Autorità competenti nel settore di risanamento delle acque, prevedendo anche l'utilizzo delle migliori tecnologie e dei moderni metodi per il riutilizzo irriguo, civile ed industriale delle acque depurate e per il recupero dei materiali residuati dai processi di depurazione;

La Società realizza la parte più importante della propria attività con gli Enti Pubblici che la controllano ed è assoggettata al patto di stabilità interno. Per l'acquisto di beni e servizi, la Società applica le disposizioni di cui al Decreto Legislativo 163/2006 (Codice degli Appalti) e successive modifiche ed integrazioni.

L'Amministrazione aveva stabilito di mantenere la partecipazione nella società Cordar Imm. s.p.a., visto il collegamento con il servizio idrico integrato.

Per completezza, si segnala che è all'attenzione dell'organo di governo dell'ente l'operazione di fusione per incorporazione della società Cordar Imm. S.p.A. nella società Cordar Biella Servizi S.p.A.

4. S.e.a.b. s.p.a.

SEAB S.P.A.	
Partita IVA o codice fiscale	02132350022
Ragione sociale	S.E.A.B. Società Ecologia Area Biellese S.p.A.
Data inizio della società	01/01/2004
Data fine della società	31/12/2030
Percentuale di partecipazione diretta	4,5%
Finalità della società	Gestione servizio rifiuti
Numero componenti Consiglio di Amministrazione:	3
Oggetto sociale (art. 4 statuto)	La raccolta ed il trasporto, anche conto terzi, e l'intermediazione dei rifiuti, la nettezza urbana, la cura delle aree verdi, lo spazzamento, il lavaggio, la disinfestazione e lo spurgo, la manutenzione e noleggio di veicoli ecologici e delle attrezzature di raccolta, compresa la progettazione, la realizzazione e la conduzione in proprio e conto terzi di impianti di stoccaggio e di riciclaggio. Lo smaltimento di rifiuti urbani a frazioni separate raccolte in modo differenziato, di rifiuti assimilabili agli urbani, di rifiuti speciali, tossici e nocivi, nelle varie fasi di conferimento, raccolta, spazzamento, cernita, trasporto ed ogni forma di gestione, diretta ed indiretta, di impianti di trattamento meccanico-fisico-biologico dei rifiuti, di impianti di valorizzazione, di impianti di stabilizzazione anaerobica e/o aerobica, compreso il compostaggio, di impianti di incenerimento e termovalorizzazione e di discarica

L'Amministrazione aveva stabilito di mantenere la partecipazione nella società S.e.a.b. s.p.a., vista la rilevanza dei servizi pubblici a rete gestiti (servizio gestione rifiuti), e si riservava di effettuare ulteriori valutazioni sulla base della relazione prescritta dall'art. 34 commi 20-21 del Decreto Legge 179/2012 convertito in legge 221/2012, che deve essere redatta dall'Autorità d'ambito o Ente di Governo.

4. ATAP s.p.a.

ATAP S.P.A.	
Partita IVA o codice fiscale	01537000026
Ragione sociale	A.T.A.P. S.p.A. Azienda trasporti automobilistici pubblici delle Province di Biella e Vercelli
Data inizio della società	20/09/1986
Data fine della società	31/12/2020
Percentuale di partecipazione diretta	0,98%
Finalità della società	Gestione trasporto pubblico persone delle province di Biella e Vercelli
Numero componenti Consiglio di Amministrazione:	3
Attività	Gestisce il trasporto pubblico di persone su gomma nelle Province di Biella e Vercelli (dove rappresenta il vettore principale) e nella Provincia di Torino, all'interno del Consorzio "Extra-TO", oltre ad un servizio di funicolare per conto del Comune di Biella; inoltre effettua servizi di noleggio con conducente.

L'interesse dell'Ente era di mantenere la partecipazione, in relazione all'utilità pubblica e sociale del servizio di trasporto offerto, anche in considerazione del ridotto valore della partecipazione societaria ed al fatto che negli anni non ha determinato oneri per il bilancio comunale.

5. AZIENDA TURISTICA LOCALE DEL BIELLESE Soc. Cons. a r.l.

AZIENDA TURISTICA LOCALE DEL BIELLESE SOC. CONS. A R.L.	
Partita IVA o codice fiscale	01900780022
Ragione sociale	Azienda turistica locale del Biellese soc. cons. a r.l.
Data inizio della società	25/02/2011
Data fine della società	31/12/2050
Percentuale di partecipazione diretta	0,174 %
Finalità della società	Servizi alle imprese in ambito promozione territoriale
Numero componenti Consiglio di Amministrazione	1
Attività	L'ATL raccoglie e diffonde informazioni turistiche riferite al Biellese, fornendo ai turisti assistenza, prenotazioni di servizi di intrattenimento e di svago incluse. Promuove e realizza iniziative per la valorizzazione delle risorse turistiche locali. Realizza campagne di comunicazione sull'offerta turistica biellese e sugli eventi e manifestazioni che si svolgono sul territorio.

L'Amministrazione ha deliberato per il mantenimento della partecipazione nell'Azienda Turistica del territorio, strategica per sostenere le politiche in questo particolare ambito.

Vigliano Biellese, 10/03/2016

Il Sindaco
Cristina Vazzoler