



Regione Piemonte - Provincia di Biella

Comune di **Vigliano Biellese**

Via Milano n° 234 - C.A.P. 13856 - Tel: 015.512041 - Fax: 015.811506 - www.vigliano.info
C.F.: 83001790027 - P.IVA: 00415450022

Ufficio
SEGRETERIA
certificata@pec.vigliano.info

ORIGINALE

DETERMINAZIONE N. 296

Data di registrazione 27/05/2019

Oggetto:

ACCORDO QUADRO PER APPALTO MANUTENZIONE ORDINARIA E STRORDINARIA DALLE STRADE COMUNALI. BIENNIO 2019-2021. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E NOMINA DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO. RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO- URBANISTICO VINCENZO GARUFI.

IL RESPONSABILE TITOLARE DI P.O. SETTORE TECNICO

Il sottoscritto Geom. Vincenzo GARUFI cat. D3, posiz. economica D6, in qualità di Titolare di posizione organizzativa Responsabile del Settore Tecnico-Urbanistico a seguito del Provvedimento Sindacale n. 2 del 20/05/2019 di attribuzione delle funzioni dirigenziali ai dipendenti apicali ai sensi degli artt. 107 e 109 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Visto il regolamento degli Uffici e dei Servizi approvato con deliberazione G.C. n. 162 del 29/12/2010, modificato con D.G.C. n. 107 del 12.11.2012, integrato con delibera n. 110 del 09/09/2013 relativamente all'appendice "Disciplina del procedimento sanzionatorio per la violazione degli obblighi imposti dal decreto trasparenza" e successivamente con delibera 43 del 24.03.2014.

Vista la deliberazione C.C. n° 60 del 19.12.2018 ad oggetto "Approvazione aggiornamento documento unico di programmazione 2019-2021 e schema di bilancio di previsione 2019-2021" e le successive variazioni di bilancio.

Vista la deliberazione G.C. n. 1 del 09/01/2019, relativa all'approvazione da parte della Giunta Comunale del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) – parte contabile - relativo all'anno 2019.

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 06.03.2019 ad oggetto "Misure organizzative per la tempestività dei pagamenti nelle pubbliche amministrazioni (art. 9 D.L. 78/2009 convertito in Legge 102/2009)" secondo cui i responsabili dei servizi sono stati incaricati, per quanto di rispettiva competenza, di verificare la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione dell'impegno di spesa con lo stanziamento di Bilancio.

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale intende completare gli interventi di manutenzione nelle strade, piazze, parcheggi etc..., infatti si rileva che la condizione delle strade urbane richiede continui interventi sia a livello strutturale e organizzativo, sia per questioni legate alla fruibilità viaria e pedonale, e sia per garantire un adeguato decoro, a volte mancato a seguito degli interventi di manutenzione ai sottoservizi ad opera degli enti gestori che realizzano ripristini sommari del manto bituminoso, sommati al naturale degrado degli asfalti hanno portato alla attuale precaria condizione dei tappeti bitumati di molte strade urbane, nonché garantire l'intervento in caso di rotture a tubazioni, pulizia caditoie, etc... ed alla realizzazione di interventi vari non programmabili;
- occorre, scaduto il contratto in essere e la proroga, individuare un nuovo operatore che garantisca per il biennio 2019-2021 la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade nel territorio comunale, con gli interventi descritti nel capitolato speciale di appalto;
- che, a tal fine, è stato richiesto all'Arch. Calenzani Sonia dipendente dell'Ufficio Tecnico Comunale di redigere un progetto in merito.

Visto che con decisione della Giunta Comunale n. 43 del 15/05/2019, con la quale:

- è stato preso atto ed approvato il progetto esecutivo costituito dai sottoelencati elaborati tecnici e grafici avente oggetto: ACCORDO QUADRO PER "APPALTO MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DALLE STRADE COMUNALI. BIENNIO 2019-2021"- periodo dal 01/06/2019(o dalla data di aggiudicazione- 31/05/2021, come accordo quadro, per un prezzo posto a base d'asta pari a €. 78.000,00 oltre €. 2.000,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso ,oltre incentivi del fondo per l'innovazione, redatti dell'Arch. Calenzani Sonia dell'Ufficio Tecnico Comunale in data maggio 2019, depositati in atti all'Ufficio Tecnico Comunale:

- Relazione Generale e quadro economico;
- Elenco Prezzi;
- Capitolato Speciale d'Appalto;
- Elaborato grafico: Tavola unica del territorio comunale;

- è stato approvato il seguente quadro economico di progetto:

	ANNO 2019 dal 1/06	ANNO 2020	ANNO 2021 fino al 31/5	TOTALI
Importo lavori a base di gara	€ 16.000,00	€40.000,00	€ 16.000,00	€ 72.000,00
Reperibilità 24H 7 GIORNI SU 7	€ 1.500,00	€ 3.000,00	€ 1.500,00	€ 6.000,00
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 500,00	€ 1.000,00	€ 500,00	€ 2.000,00
Importo parziale	€ 18.000,00	€ 44.000,00	€ 18.000,00	€ 80.000,00
IVA sul servizio 22%	€ 3.960,00	€ 9.680,00	€ 3.960,00	€ 17.600,00
Imprevisti, arrotondamenti ed eventuali lavori in economia	€ 100,00	€ 200,00	€ 100,00	€ 400,00

Importo totale lavori	€ 22.060,00	€ 53.880,00	€ 22.060,00	€ 98.000,00
-----------------------	-------------	-------------	-------------	-------------

Inoltre vanno conteggiate le seguenti somme per fondo innovazione ed incentivi ai sensi dell'art.113 del D.Lgs 50/2016:

fondo per l'innovazione art.113 del D.Lgs 50/2016				
	€. 360,00	€. 880,00	€. 360,00	€. 1.600,00

Nel Capitolato Speciale di Appalto è prevista la facoltà di eventuale proroga contrattuale qualora l'Amministrazione volesse attivare tale possibilità ai sensi dell'art.106 del Codice degli appalti.

Richiamati gli artt. 3 comma 1 lettera iii) e 54 del D.Lgs. 50/2016 e le seguenti considerazioni:

- la conclusione di un accordo quadro ha lo scopo di stabilire le clausole - relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste;
- la mancata predeterminazione della quantità delle prestazioni, nonché l'incertezza e la non programmabilità delle stesse, non incidono sull'efficacia del contratto ma solo sull'esecuzione dello stesso ed esclusivamente per quanto riguarda i quantitativi dovuti ed il tempo di realizzazione degli interventi.

Rilevato che con l'Accordo quadro, discernente dalla procedura si regoleranno i rapporti dell'Amministrazione comunale di Vigliano Biellese conclusi con un solo operatore economico (art. 36 c. 2 lettera a) e art. 54 c. 3 d.Lgs. 50/2016). Gli appalti basati su tale accordo saranno aggiudicati entro i limiti delle condizioni fissate nel capitolato. Il contratto accessivo all'accordo quadro sarà meramente specificativo di condizioni contrattuali già fissate in fase di aggiudicazione (prezzi, quantità, tempistica ecc.).

Dato atto che:

- l'affidamento dell'accordo quadro che ha per oggetto il servizio in oggetto avrà la durata dal 01/06/2019 (o data di aggiudicazione) al 31/05/2021;
- la stipulazione del contratto relativo all'accordo quadro avverrà ai sensi di quanto disposto dall'art. 52, comma 3, lettera a) delle REGOLE DEL SISTEMA DI E-PROCUREMENT DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE e nel rispetto della procedura di acquisto mediante Richiesta di Offerta per il bando "Lavori di manutenzione - Stradali, ferroviari ed aerei";
- Il Documento di Stipula sarà sottoscritto con firma digitale, e nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136.
- Il contratto è stipulato a misura. L'importo a misura è definito con l'applicazione dei prezzi d'elenco applicati alle quantità eseguite al netto del ribasso d'asta.

Visti:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 37 comma 1 del D. Lgs 50/2016 il quale recita che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di lavori di importo inferiore a 150.000 euro senza la necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 del D. Lgs citato;
- l'art. 36 – comma 2 lett.b) del Nuovo Codice degli appalti prevede, tra le modalità di esecuzione dei lavori, la procedura negoziata per importo pari o superiore a € 40.000,00 ed inferiore ad € inferiore a 200.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno tre operatori economici per i lavori, per i servizi e le forniture di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura negoziata previa consultazione di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati.

Rilevato che, ai fini di garantire la rotazione e trasparenza, verrà pubblicato idoneo avviso di manifestazione di interesse per l'appalto in oggetto nell'Albo pretorio on-line e nel sito internet dell'Amministrazione Comunale per 15 (quindici) giorni consecutivi.

Considerato che, successivamente, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. a) del D.lgs. 50/2016, la migliore offerta verrà selezionata con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso sull'importo dei lavori posti a base di gara, con applicazione dell'art. 36 , del medesimo decreto legislativo, previo invito a presentare offerta a n. 9 (nove) operatori economici del settore piattaforma Acquistinrete PA-CONSIP per il Mercato Elettronico Bando "Lavori di manutenzione - Stradali, ferroviari ed aerei" categoria OG3, che saranno sorteggiati a seguito di presentazione di candidatura a seguito di avviso pubblico, come nel proseguo della determinazione indicato.

Ritenuto opportuno richiamare la normativa che disciplina l'acquisizione di beni e servizi degli enti pubblici:

- Legge n. 488/1999: l'art. 26 prevede la facoltà per gli enti pubblici di rare riferimento alle convenzioni stipulate da Consip S.p.A. per l'acquisizione di beni e servizi o, in alternativa, di utilizzare i parametri qualità/prezzo delle convenzioni medesime come limite massimo;
- Legge n. 296/2006: commi 449 e 450 dell'art. 1 dispongono che le amministrazioni statali e periferiche sono tenute a fare ricorso al "Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione" di cui all'art. 328, comma 1, del Regolamento di cui al D.P.R. n. 207/2010; le amministrazioni pubbliche sono tenute, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario a fare ricorso al medesimo "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione", ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328;
- Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 15.03.2012, con il quale si individuano le tipologie dei beni e servizi per i quali le Amministrazioni pubbliche centrali ed enti nazionali sono tenute ad approvvigionarsi mediante Convenzioni.

Dato atto che si applica il criterio del minor prezzo in quanto trattasi di interventi che non richiedono particolari tecnologie o migliorie tecniche, ed in quanto ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs 50/2016, l'intervento in oggetto è un lavoro e non un servizio.

Visto l'articolo 184 del testo unico sull'ordinamento degli enti locali approvato con Decreto Legislativo 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visto:

- il D.Lgs.50/2016
- il vigente Regolamento di Contabilità Comunale
- il TUEL 267/2000
- la legge 07.08.1990,n.241
- il D.Lgs.33/2013
- lo Statuto Comunale.

DETERMINA

- 1) Di dare atto che la premessa in narrativa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) Di dare atto che è stato preso atto ed approvato il progetto esecutivo disciplinante l' ACCORDO QUADRO PER "APPALTO MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DALLE STRADE COMUNALI. BIENNIO 2019-2021", con decisione di Giunta Comunale n. 43 del 15/05/2019, come sopra specificato;
- 3) Di approvare il progetto esecutivo sotto indicato ed il verbale di validazione in data 14/05/2019:
 - Relazione Generale e quadro economico;
 - Elenco Prezzi;
 - Capitolato Speciale d'Appalto;
 - Elaborato grafico: Tavola unica del territorio comunale;
- 4) Di adottare la presente determinazione a contrarre, ai sensi dell'art.192 del D.Lgs. 18.08.2000, n.267 e ss.mm.ii., nonché dell'art.32, comma 2, lett. B) e dell'art.54 del D. Lgs.18.04.2016, n. 50, per le motivazioni di cui alla parte in premessa, che qui si intendono integralmente riportate;
- 5) Di indire gara di procedura negoziata, previa indagine di mercato, ai sensi dell'art. 36 – comma 2 lett.b) del D.Lgs 50/2016 con l'invito a n. 9 (nove) operatori economici invitati su piattaforma Acquistinrete PA-CONSIP per il Mercato Elettronico Bando "Lavori di manutenzione - Stradali, ferroviari ed aerei", che saranno selezionati mediante sorteggio pubblico. Fermo restando che il Settore si riserva, di integrare ulteriori nominativi qualora non si raggiungesse il numero di operatori citati, estendendo l'invito ad operatori iscritti nel Mepa al bando citato, con invito ad operatori per le Province di Biella e Vercelli;
- 6) Di dare atto che si applicherà quale criterio di offerta ai sensi dell'art.36 comma 9-bis del D.lgs. 50/2016, applicando il minor prezzo, espresso mediante unico ribasso percentuale, sul prezzo a corpo posto a base d'asta pari a €. 78.000,00 oltre €. 2.000,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, suddiviso per le annualità come dettagliate nel quadro economico sottostante che si approva:

	ANNO 2019 dal 1/06	ANNO 2020	ANNO 2021 fino al 31/5	TOTALI
Importo lavori a base di gara	€ 16.000,00			€ 72.000,00

		€40.000,00	€ 16.000,00	
Reperibilità 24H 7 GIORNI SU 7	€ 1.500,00	€ 3.000,00	€ 1.500,00	€ 6.000,00
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 500,00	€ 1.000,00	€ 500,00	€ 2.000,00
Importo parziale	€ 18.000,00	€ 44.000,00	€ 18.000,00	€ 80.000,00
IVA sul servizio 22%	€ 3.960,00	€ 9.680,00	€ 3.960,00	€ 17.600,00
Imprevisti, arrotondamenti ed eventuali lavori in economia	€ 100,00	€ 200,00	€ 100,00	€ 400,00
Importo totale lavori	€ 22.060,00	€ 53.880,00	€ 22.060,00	€ 98.000,00
In aggiunta il fondo per l'innovazione art.113 del D.Lgs 50/2016				
	€ 360,00	€ 880,00	€ 360,00	€ 1.600,00

Di dare atto che, come indicato nel Capitolato Speciale di Appalto è prevista la facoltà di eventuale proroga contrattuale ai sensi dell'art.106 del D.Lgs 50/2016;

- 7) Di approvare lo schema di avviso di indagine di mercato con allegato, per la manifestazione di interesse relativa alla procedura negoziata art. 36 del D.Lgs. 50/2016 per ACCORDO QUADRO PER "APPALTO MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DALLE STRADE COMUNALI. BIENNIO 2019-2021", che risulta essere agli atti dell'Ufficio Tecnico denominato Allegato 1);
- 8) Di stabilire che il suddetto avviso venga pubblicato all'Albo Pretorio pretorio on-line e nel sito internet del Comune Vigliano Biellese per 15 giorni naturali e consecutivi;
- 9) Di dare atto che nell'avviso emesso secondo quanto stabilito ai punti 6) e 7) precedenti sarà indicato la data e l'ora del sorteggio pubblico degli operatori economici;
- 10) Di approvare lo schema di lettera invito ed i modelli da A ad E relativi alla procedura negoziata art. 36 del D.Lgs. 50/2016 per ACCORDO QUADRO PER "APPALTO MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DALLE STRADE COMUNALI. BIENNIO 2019-2021", che risultano essere agli atti dell'Ufficio Tecnico e denominati Allegato 2);
- 11) Di dare atto che i concorrenti avranno un termine di 10 giorni per presentare la propria offerta dalla data di invito sulla piattaforma di Acquistinrete PA-CONSIP per il Mercato Elettronico Bando "Lavori di manutenzione - Stradali, ferroviari ed aerei";
- 12) Di dare atto che la spesa per la realizzazione dei lavori in oggetto è prevista nel bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2019 e di approvazione del bilancio triennale 2019-2021, e troverà copertura finanziaria sui capitoli n. 10052.02.0120- SPESE MANUTENZIONE E SISTEMAZIONE STRAORDINARIA VIE E PIAZZE e n. 10051.03.0031-spese manutenzione ordinaria strade, piazze, parcheggi;
- 13) Di rimandare a successivo atto gli impegni di spesa;
- 14) Di dare atto che i predetti lavori saranno esigibili nelle annualità 2019,2020 e 2021, salvo proroghe;

- 15) Di prevedere nella documentazione di gara l'indicazione, che la predetta gara sarà valida anche in presenza di una sola offerta valida, purché sia ritenuta congrua e conveniente e di dare atto che il RUP, se ne ricorrono i presupposti di legge, autorizzerà la D.L. a procedere con la consegna anticipata dei lavori ai sensi dell'art. 32, comma 8 del Codice;
- 16) Di stabilire, ai sensi dell'Art.192 del D. Lgs.267/2000 e dell'Art.32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, i seguenti elementi essenziali del contratto di lavoro in questione:
 - il fine del contratto: manutenzione ordinaria e straordinaria strade ed opere accessorie come definito nel Capitolato Speciale d'appalto;
 - l'oggetto: accordo quadro per "APPALTO MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DALLE STRADE COMUNALI. BIENNIO 2019-2021";
 - la forma del contratto: che il contratto sarà sottoscritto in forma telematica su piattaforma di AcquistinrePA, come previsto dal Bando "Lavori di manutenzione - Stradali, ferroviari ed aerei";
 - la modalità di scelta del contraente: procedura negoziata ai sensi dell'Art.36 comma2 lett.b) del D. Lgs.50/2016, applicando il prezzo più basso espresso mediante unico ribasso percentuale sul prezzo a base d'asta, senza esclusione delle offerte anomale;
- 17) Di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, ferma restando la facoltà di cui all' art. 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016, ovvero la facoltà di non procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, qualora le offerte presentate non risultino convenienti o idonee in relazione all'oggetto del contratto;
- 18) Di dare atto che ai sensi dell'art. 32, comma 10 lett. B) del Codice, è esclusa l'applicazione del termine dilatorio di 35 giorni per la stipula del contratto;
- 19) Di dare atto che non troverà applicazione il procedimento di esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, comma 2 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, e la stazione appaltante si riserva di attivare la verifica di congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97, comma 6, del d.lgs. n. 50/2016.;
- 20) Di dare atto che per l'incarico di cui trattasi è stato assegnato il seguente CIG: 7921862F50 che dovrà/anno essere citato su tutti i relativi atti e documenti, in particolare sui mandati, ai sensi della Legge 136/2010 sulla tracciabilità dei pagamenti;
- 21) Di dare atto che non si è provveduto alla stesura di piano di sicurezza di coordinamento e DUVRI perché moli interventi saranno eseguiti in emergenza o in giornata, mentre il DUVRI sarà redatto per interventi che saranno programmati con il futuro appaltatore;
- 22) Di nominare con decorrenza dalla data odierna il dipendente Geom. Mosca Toba Gian Clemente, responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 5, comma 1, della Legge 241/90 e s.m.i., dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016, dell'intervento in oggetto, dando atto che lo stesso verrà supportato dalla sig.ra Poletti Nadia (amministrativa) e dal Geom. Fioravanti marco-collaboratore tecnico; e di dare atto che il RUP dichiara, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e ss.mm.ii. di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi, neppure potenziale, con l'oggetto del presente atto;
- 23) Di dare atto che il Responsabile del Settore, dichiara con la presente, la non sussistenza di rapporti di parentela, entro il quarto grado o di altri vincoli anche di lavoro o professionali, con i destinatari del presente atto e considerato altresì il rispetto delle misure dell'attuale Piano per la Prevenzione della Corruzione relativo al periodo 2019/ 2021;
- 24) Di incaricare la dipendente Calenzani Sonia di dare seguito alle necessarie comunicazioni e archiviazione del presente atto;
- 25) Di provvedere alla liquidazione della citata somma ai sensi del Regolamento di Contabilità;

- 26) Di attestare che la presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9 lettera a) della legge 3 agosto 2009, n. 102;
- 27) Di dare atto inoltre che il presente provvedimento verrà pubblicato sia all'Albo Pretorio informatico di questo Comune per 15 giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 della legge 69/2009 che nelle apposite sezioni del sito web istituzionale del Comune- "Amministrazione Trasparente" ritenendo assolte le prescrizioni di cui all'art. 26-27 e all'art. 37 del D. Lgs. 14/03/2013, n° 33;
- 28) Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR (Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte) nel termine di 60 gg. dalla suddetta pubblicazione o in alternativa con ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni.

27/05/2019

Geom. Vincenzo Garufi